

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-24/233

ייעוץ וחקיקה	יחידה מגישה
עדי מרום	שם הפונה
	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
25/11/2024	תאריך
24026	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
חבר	סמי גריידי
חבר	שלמה שובי
חבר	גלעד שמיר
חבר	אבי חודד
מרכזת	גלית דה כהן

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

הארכת התקשרות עם עם רותם רובינס רוזנברג- במסגרת הליך מספר הצעות באות בחשבון בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת	נושא ההתקשרות
אישור מימוש אופציה במכרז	סוג הבקשה
בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ	סוג הבקשה נוכחי
בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) לתח"מ	תאור תהליך הבחירה המקורי
גלית דה-כהן	רשמה



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-24/233

רקע:

שרת המשפטים לשעבר מינתה ועדה ציבורית, לבחינת קיומן של הרשעות שווא ועיוותי דין במערכת המשפט במטרה לדון בנושאים אלה ולגבש הסדרים חקיקתיים שיאפשרו את תיקונן. משכך, מחלקת ייעוץ וחקיקה (המחלקה למשפט פלילי), יצאה להליך מספר הצעות הבאות בחשבון בהתאם להוראת תקנה 5(א)(2) לתח"מ, לאיתור מרכז הוועדה הציבורית הנ"ל לבחינת נושא הרשעות שווא.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 141/18, אישרה הוועדה כתיבת פנייה לבדיקת מספר הצעות הבאות בחשבון בהתאם להוראת תקנה 5(א)(2) לתח"מ, בתוך כך, בפרוטוקולים מספר 184/18, 195/18 אישרה הוועדה את פרסום פניה 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, מינוי ועדת משנה, ומענה לשאלות הבהרה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 200/18, קיבלה הוועדה את המלצות ועדת המשנה לבדיקת הליך 73.18 ואישרה התקשרות עם רותם רוזנברג-רובינס, הזוכה בהליך זה. בהיקף של עד 720 שעות בשנה, בעלות של עד 261 ₪ לשעה לא כולל מע"מ, לאחר הנחה של 10%, בשל התקשרות ממושכת מעל 200 שעות, בהתאם להוראת התכ"מ האמורה כמפורט בטבלה לעיל. עוד צוין כי בהתאם להוראה החל מהשנה השלישית להתקשרות תינתן הנחה נוספת של 10%. בנוסף, אושר לזוכה החזר הוצאות עבור נסיעות, על פי סעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מס' 13.9.0.2, וְהוראה מס' 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 לק"מ (לא כולל מע"מ) זאת במידה והנסיעה תעמוד בתנאים לתשלום על פי ההוראה בהתאם לביצוע נסיעות בפועל ובכפוף להגשת פירוט הנסיעות בדיווח החודשי ולביצוע בפועל. תקופת ההתקשרות נקבעה החל מיום 3/12/2018 ועד ליום 02/12/2019, כאשר למשרד נשמרה האופציה, על פי שיקול דעתו, להאריך את תקופת ההתקשרות בעוד 36 חודשים, 12 חודשים בכל פעם או עד סיום עבודת הוועדה המוקדם מביניהם.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 39/20, בהתאם לנימוקי הגורם המקצועי, אישרה הוועדה מימוש אופציה שנה ראשונה, בהיקף התקשרות של עד 480 שעות (60 שעות חודשיות X 8 חודשים) בתעריף 261 ₪, לא כולל מע"מ ובסך של עד 125,280 ₪ לא כולל מע"מ + החזר הוצאות נסיעה בסך של עד 1,400 ₪ כולל מע"מ לחודש, לתקופה של 8 חודשים ובסך כולל של עד 11,200 ₪ כולל מע"מ. החל מיום 30/03/2020 ועד ליום 03/12/2020, כאשר למשרד נשמרה האופציה, על פי שיקול דעתו, להאריך את תקופת ההתקשרות בעוד 24 חודשים, 12 חודשים בכל פעם או עד סיום עבודת הוועדה המוקדם מביניהם. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(ג)(א) לתח"מ. יצוין כי ביום 11/06/2020 התקבל אישור ועדת חריגים באוצר בסך של 157,778 ₪ כולל מע"מ בהתאם לאמור בהוראת התכ"מ 1.2.0.6.1 בכל הקשור להתקשרות עם יועצים בשנת תקציב 2020.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 145/20, בהתאם לנימוקי הגורם המקצועי, אישרה הוועדה בהתאם להוראת תקנה 3(ג)(א) לתח"מ את מימוש אופציה בפעם השנייה להארכת ההתקשרות וניצול יתרת השעות הקיימת, עם ד"ר רוזנברג רובינס, בהיקף של עד 360 שעות בשנה, 30 שעות בחודש X 12 חודשים, בתעריף בסך של 234.9 ₪ לא כולל מע"מ ובסך של עד 84,564 ₪ לא כולל מע"מ. כמו כן, אישרה הוועדה החזר הוצאות נסיעה בהיקף של עד 1,400 ₪ כולל מע"מ בחודש X 12 חודשים ובסך של עד 16,800 ₪ כולל מע"מ.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-233/24

החל מיום 04/12/2020 ועד ליום 03/12/2021, עם אופציה להארכת ההתקשרות בעוד 12 חודשים נוספים או עד סיום עבודת הוועדה המוקדם מביניהם. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 137/21, אישרה הוועדה, מימוש אופציה שנה שלישית ואחרונה לניצול יתרת השעות ויתרת החזר הוצאות נסיעה בהזמנה במרכבה, והרחבת ההתקשרות עם ד"ר רוזנברג רובינס, בהיקף של 465 שעות ייעוץ, בתעריף של 234.9 ₪ לא כולל מע"מ לשעת ייעוץ ובסך של עד: 109,228.5 ₪ לא כולל מע"מ. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(א) לתח"מ.

צוין כי, היקף שעות הייעוץ ועבודת המרכז בוועדה, הינו גמיש, באישור הגורם המקצועי ניתן יהיה לבצע מספר שעות עודף בחודש, אך בכל מקרה לא תבצע יותר מ-120 שעות בחודש. ובמסגרת שעות הייעוץ המאושרים בהחלטה זו (ניצול יתרה + 465 שעות) בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישור של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל. ההחזר עבור נסיעות, ישולם על פי סעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מס' 13.9.0.2, והוראה מס' 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 לק"מ (לא כולל מע"מ) זאת במידה והנסיעה תעמוד בתנאים לתשלום על פי ההוראה בהתאם לביצוע נסיעות בפועל ובכפוף להגשת פירוט הנסיעות בדיווח החודשי ולביצוע בפועל. כמו כן, במידה ותהיה טעות בתעריפים מה שייקבע הוא לפי הוראה 13.9.0.2 לתכ"מ.

כמו כן צוין כי, לא קיימות אופציות נוספות להארכת ההתקשרות מעבר לתקופה זו במסגרת הליך נשוא בקשה זו. במהלך השנה יש לבחון לפי נסיבות העניין אפשרות ליציאה להליך חדש לצורך קבלת השירותים ככל וידרשו בעתיד.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 222/22, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, ולאחר שבחנו חברי הוועדה את נימוקי הגורם המקצועי, התייחסות אגף התקציבים, ובשים לב לעובדה כי לא קיימות אופציות נוספות במסגרת הליך, אישרה הוועדה הארכת ההתקשרות, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת, בתעריף של 242.19 ₪ לא כולל מע"מ (בניכוי 10% להתקשרות מעל שנתיים + 10% להתקשרות מעל 200 שעות ולאחר הצמדה). החל מיום 04/12/2022 ועד ליום 03/12/2023. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

בנוסף, אישרה הוועדה, בהתאם לאמור לעיל, להוסיף חלק מיתרת התקציב עבור הנסיעות לצורך שימוש עבור שעות עבודה.

צוין כי, היקף שעות הייעוץ ועבודת המרכז בוועדה, הינו גמיש, באישור הגורם המקצועי ניתן יהיה לבצע מספר שעות עודף בחודש, אך בכל מקרה לא תבצע יותר מ-120 שעות בחודש. ובמסגרת יתרת השעות הקיימת בהזמנה בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישור של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל.

עוד הובהר כי הרחבת התקשרות נוספת במסגרת הליך זה ככל ותהיה הנה בכפוף לאישור ועדת המכרזים וועדת הפטור באוצר.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-23/24

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 149/23, כמפורט ומנומק בפרוטוקול, אישרה הוועדה הארכת התקשרות, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת, בתעריף של 256.77 ₪ לא כולל מע"מ (בניכוי 10% להתקשרות מעל שנתיים + 10% להתקשרות מעל 200 שעות ולאחר הצמדה). החל מיום 04/12/2023 ועד ליום 03/12/2024. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(ב)(4) לתח"מ. יובהר כי גם החזר הוצאות הנסיעה יהיה מיתרת התקציב הקיים.

בנוסף צוין כי, היקף שעות הייעוץ ועבודת המרכז בוועדה, הינו גמיש, באישור הגורם המקצועי ניתן יהיה לבצע מספר שעות עודף בחודש, אך בכל מקרה לא תבצע יותר מ-120 שעות בחודש. ובמסגרת יתרת השעות הקיימת בהזמנה בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישור של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל.

זאת ועוד צוין כי, הרחבת התקשרות נוספת במסגרת הליך זה ככל ותהיה הנה בכפוף לאישור ועדת המכרזים וועדת הפטור באוצר.

מבוקש:

הארכת התקשרות עם רותם רובינס רוזנברג- במסגרת הליך מספר הצעות באות בחשבון בהתאם להוראת תקנה 5(א)(2) לתח"מ 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, לניצול היתרה הקיימת בהזמנה וללא עלות תקציבית נוספת.

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	03/12/2025	04/12/2024	40460801	רותם רובינס			הארכת התקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת	1

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, גבי ענבל ברנסון, ייעוץ וחקיקה משפט פלילי, ממנה עולה הצורך להארכת ההתקשרות עם רותם רובינס במסגרת פניה 73.18 לאיתור מרכז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת, מהטעמים הבאים:

א. עבודת הוועדה טרם הסתיימה, ותידרש תקופה נוספת עד להשלמת עבודתה. בנסיבות אלו, נבקש להאריך את ההתקשרות עם ד"ר רוזנברג-רובינס לתקופה של שנתיים נוספות.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-233/24

ב. בהתאם לכתב מינוי שהוציאה שרת המשפטים דאז, ביום 17.6.2018, החלה הוועדה את דיוניה ביום 27.12.2018. הוועדה הוקמה במטרה לצמצם את החשש מפני הרשעות שווא ונקבע כי תדון בנושאים הבאים:

1. החשש ממתן הודאות שווא בחקירה, בעיקר בפני חוקרים ומדובבים.
2. החשש מטעויות אפשריות העלולות להיגרם בשל הסתמכות על ראיות מדעיות שגויות.
3. החשש מטעויות אפשריות העלולות להיגרם בשל הסתמכות על עדויות ראייה שגויות וזיהוי מוטעה.
4. כמו כן, התבקשה הוועדה לבחון את המנגנון הראוי לבידור טענות בדבר הרשעות שווא, לרבות בקשות למשפט חוזר, וככל שיימצא כי הדבר דרוש, את הכלים שיש לפתח לאיתור הרשעות שווא ולתיקון, כדי שטענות להרשעות שווא יבחנו בצורה אפקטיבית, גם לאחר שפסק הדין הפך חלוט.
- ג. בראש הוועדה עומד שופט בית המשפט העליון בדימוס פרופ' יורם דנציגר וסגנו הוא פרופ' אורן גזל-אייל. עוד חברים בוועדה פרקליט המדינה, נציגת מחלקת ייעוץ וחקיקה משפט פלילי, הסניגורית הציבורית הארצית, עו"ד ציון אמיר, סגן ראש אח"מ, ורח"ט תביעות במשטרה.
- ד. הוועדה החלה את דיוניה ביום 27.12.2018. ביום 2.9.2019 פורסם דוח הביניים הראשון של הוועדה בנושא עדויות ראייה שגויות וזיהוי מוטעה. ביום 31.3.21 פורסם דוח ביניים שני בנושא ראיות פורנזיות. ביום 25.01.24 הוגש חלקו הראשון והמשמעותי של דוח הביניים השלישי בנושא החשש ממתן הודאות שווא בפני חוקרי משטרה, וכעת הוועדה עוסקת בהכנת דוח ביניים קצר נוסף שהוא חלקו השני של דו"ח הביניים השלישי, העוסק בחשש ממתן הודאות שווא בפני מדובבים.
- ה. לאחר שיסתיימו הדיונים בנושא החשש ממתן הודאות שווא תמשיך הוועדה ותעסוק בנושא האחרון, הנוגע למנגנון לבידור טענות בנוגע להרשעות שווא, לרבות בקשות למשפט חוזר. לאחר השלמתו של דוח הביניים הרביעי, תידרש עוד תקופה קצרה נוספת לתיקונים ועדכונים בארבעת דוחות הביניים שכבר פורסמו, תוך איחודם לכדי הדוח הסופי של הוועדה.
- ו. עבודת הוועדה נמצאת בעיצומה והיא אינטנסיבית ומעמיקה. הנושאים שבהם הוועדה ממשיכה לדון, אשר מנויים בכתב המינוי, הם מורכבים ומשמעותיים, והוועדה דנה בהם לעומק באמצעות לימוד המחקר המדעי העדכני בתחום, עריכת מחקר משווה לצורך לימוד מניסיון של מדינות שונות בעולם ושמיעת מומחים מהארץ ומחו"ל. המחקר המקיף המהווה בסיס לעבודת הוועדה נערך על ידי מרכזת הוועדה, ד"ר רוזנברג-רובינס שהיא חברת סגל במוסד אקדמי ואיננה מועסקת במשרה מלאה במשרד המשפטים.
- ז. עבודת ההכנה לקראת ישיבות הוועדה אותה מבצעת ד"ר רוזנברג-רובינס היא רבה ומצריכה ידע נרחב ויכולות מקצועיות גבוהות. עבודתה של ד"ר רוזנברג-רובינס מקצועית ומעולה. קשה להפריז בידע שמביאה עמה ד"ר רוזנברג-רובינס ובניסיונה בתחום, שהם בעלי ערך רב לעבודת הוועדה. עוד צוין, כי מתקיימים עמה יחסי אמון וכי היא עובדת בתיאום מלא ובשיתוף פעולה פורה עם יו"ר הוועדה וסגנו.
- ח. ישיבות הוועדה מתקיימות אחת לארבעה שבועות מזה כשש שנים ומתבטלות או נדחות אך במקרים חריגים ביותר, דוגמת ארועי מלחמת "חברות ברזלי" אשר הביאו, מטבע הדברים, לעיכוב מסוים בעבודה וכן עיכוב שחל בעבר בשל התפרצות מגפת הקורונה. זאת, בנוסף לישיבות שלא מן המניין שמתקיימות מפעם לפעם. בפני הוועדה נשמעו מומחים רבים בעלי שם בינלאומי מהאקדמיה בארץ

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-233/24

וממדינות נוספות ביחס לגורמים ולסיכונים השונים להרשעות שווא, נציגים של משטרת ישראל, נציגים של גופים שונים הנותנים שירותים פורנזיים למדינה, נציגי הרשות הלאומית להסמכת מעבדות ועוד. האיתור והזימון של גורמים אלו דורשים עבודה רבה של מרכזת הוועדה, ד"ר רוזנברג-רובינס.

ט. בשלב זה, הוועדה השלימה יותר ממחצית מעבודתה ועליה להשלים פרסום 2 דוחות ביניים נוספים, ואיחודם לכדי דוח סופי שמסכם את כלל עבודת הוועדה. בהתאם להערכתנו את היקף העבודה שתידרש לצורך השלמת עבודת הוועדה, נבקש להאריך את האפשרות להעסיק את ד"ר רוזנברג-רובינס בשנתיים נוספות.

י. היקף המבוקש לשעות הייעוץ ועבודת מרכזת הוועדה לא יעלה על 60 חודשיות, ובסה"כ לא יותר מ-720 שעות בשנה. בנסיבות אלו, הארכת ההתקשרות עם ד"ר רוזנברג-רובינס הכרחית לצורך המשך פעילות הוועדה.

יא. על כן, מבקשים את אישור הוועדה להארכת ההתקשרות לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת.

ועדת המכרזים דנה בבקשה והחליטה לאשר, בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, התקשרות המשך עם רותם רובינס רוזנברג, מיום 4/12/2024 ועד ליום 03/12/2025, וניצול היתרה הקיימת בהזמנה, מהנימוקים דלהלן:

א. תכלית השירותים נשוא התקשרות זו, הינה ריכוז הוועדה הציבורית לבחינת נושא הרשעות שווא, יש צורך להבטיח את רציפות קבלת השירות.

ב. קבלת השירותים דווקא באמצעות נותנת השירותים הנוכחית, תהא יעילה וחסכונית יותר ביחס לקבלתם מנותן שירותים אחר, היות ופעילות הוועדה מצויה בעיצומה: לעומת נותנת השירותים הנוכחית המכירה את הוועדה ופעילותה, נותן שירותים אחר יזדקק להקדיש זמן ומשאבים לצורך הכרתם וכתוצאה מכך יהא עיכוב נוסף בפעילות הוועדה. יתרה מכך, החלפת נותנת השירותים אף עלולה לפגוע באיכות פעולת הוועדה, עקב אובדן הידע והניסיון שצברה נותנת השירותים במהלך ריכוז הוועדה.

ג. התקשרות המשך הינה ללא עלות נוספת, מעבר ליתרה הקיימת בהזמנה.

ד. תנאי התקשרות המשך, הינם בתנאים זהים לאלו של ההתקשרות הראשונה.

ה. תקופת ההתקשרות הראשונה הסתיימה ביום 03/12/2023 והוארכה בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, עד ליום 03/12/2024. לפיכך התקשרות המשך נעשית בסמוך לקופת ההתקשרות הראשונה.

עוד יוער כי, היקף שעות הייעוץ ועבודת המרכז בוועדה, הינו גמיש, באישור הגורם המקצועי ניתן יהיה לבצע מספר שעות עודף בחודש, אך בכל מקרה לא תבצע יותר מ-120 שעות בחודש. ובמסגרת יתרת השעות הקיימת בהזמנה בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישור של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 233/24-1

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: תקנה 5(א)(2)-התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בוררות, ייעוץ או בי

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור נוכחי: 88.התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות:

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' פניה בעמה: _____

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	25/11/2024	
חבר	שלמה שובי	25/11/2024	שלמה שובי
חבר	גלעד שמיר	25/11/2024	
חבר	אבי חדד	25/11/2024	a.h.

